El Equilibrio Colombiano

Universidad Jorge Tadeo Lozano

James A. Robinson

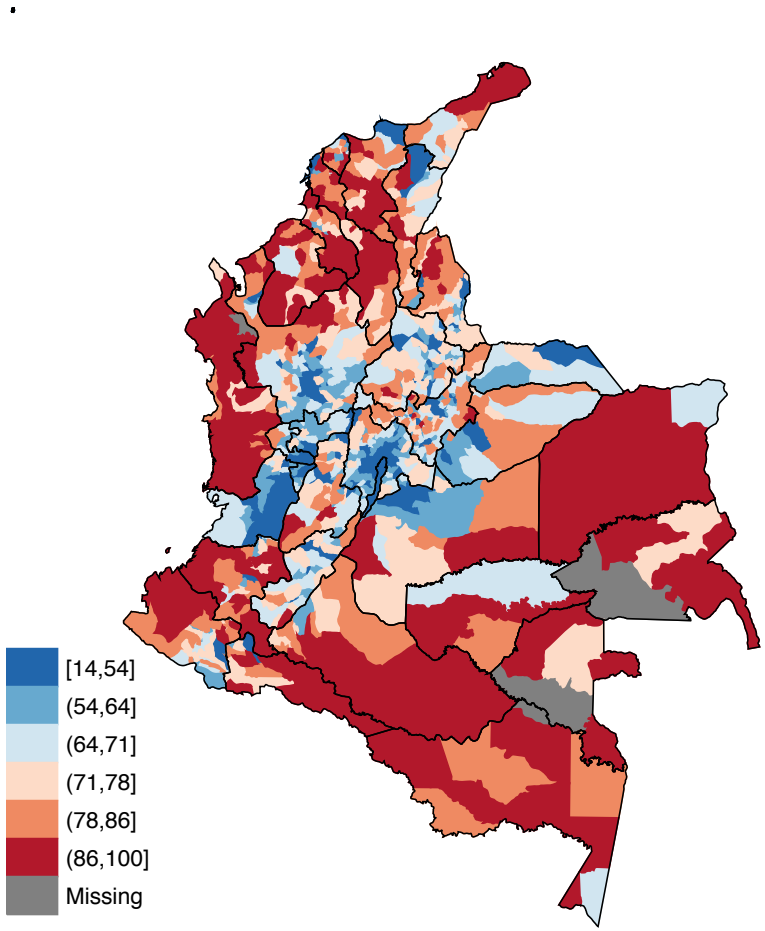
Universidad de Chicago

2 de Julio 2015

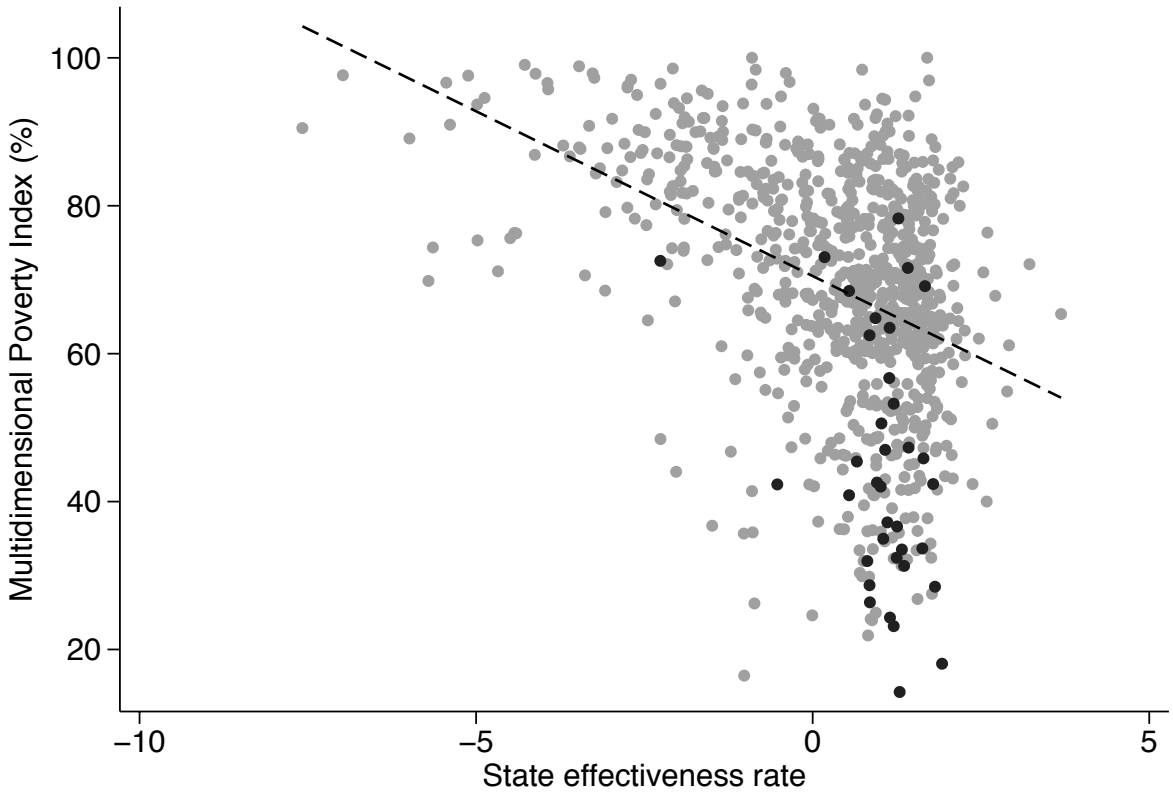
La Ley de Hierro del 15%

- En 2012 el PIB per capita de Colombia era de USD$ 7,700 que es cerca del 15% del nivel de Estados Unidos
- Esta situación ha sido persistente. En 1900 el PIB per capita de Colombia era cerca del 15% del de USA (GRECO).
- Colombia no es muy pobre aún para estándares de América Latina - o de Africa o Sudeste Asiático-. (Es tres veces más próspero que Bolivia, una vez y media más que Guatemala y un poco más que Perú, aunque más pobre que Argentina, Chile o Venezuela).
- Hoy quiero hablar sobre qué causa esta persistencia del subdesarrollo en Colombia mirando la relación entre el centro del país que es próspero y la periferia, en su mayoría rural.
- Considero que entender la desigualdad entre las regiones de Colombia es clave para comprender por qué Colombia es pobre (y a su vez desigual y violenta)

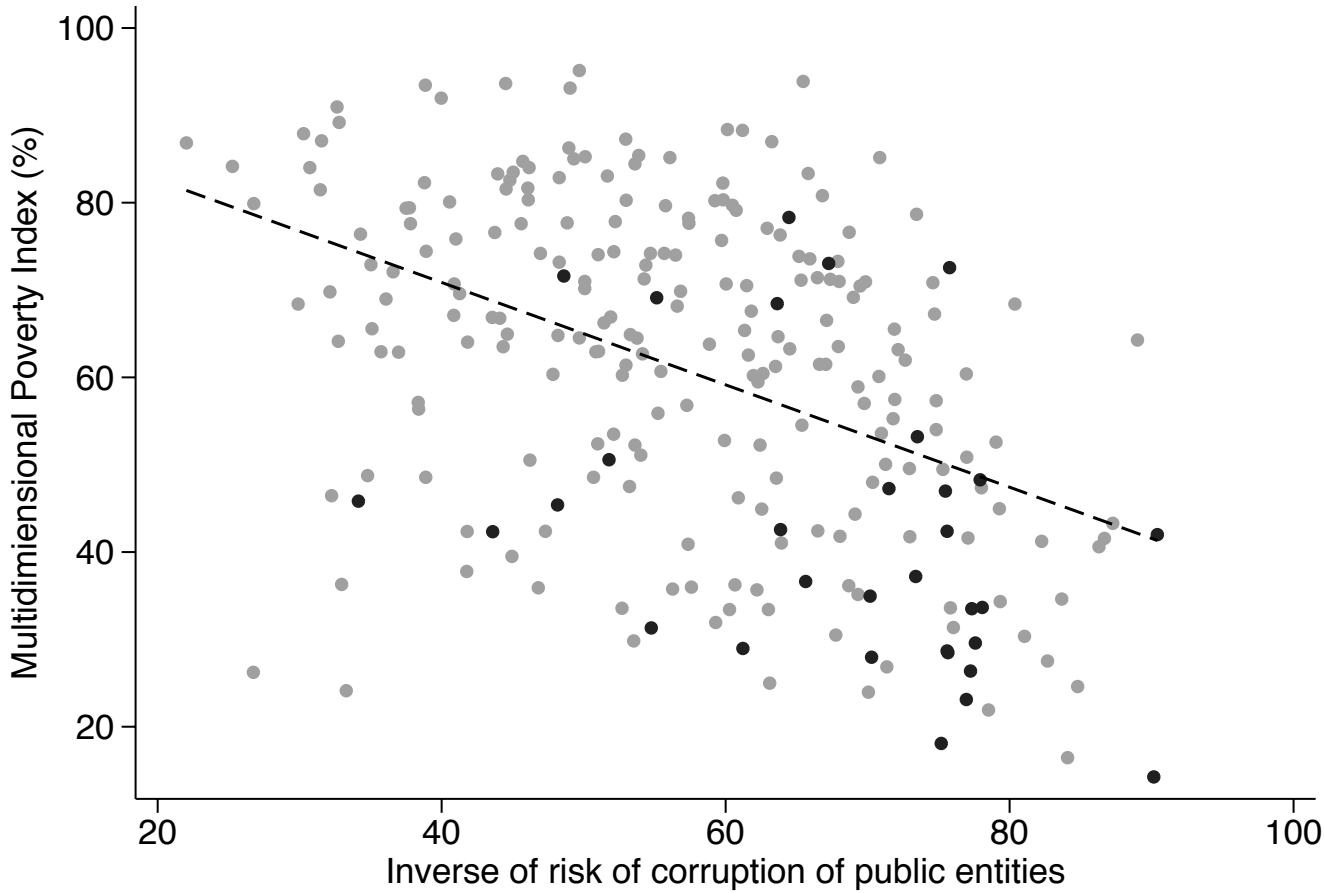
Multidimensional Poverty Index by municipalities 2005 (proportion of poor households)



State Effectiveness Index (DJS) vs Multidimensional Poverty Index



Municipal Transparency Index (TPC) vs Multidimensional Poverty Index



13 major cities and metropolitan areas in bold

La Distribución del Poder

- Colombia está dividida entre un centro y una periferia bien definidos.
- La periferia es:
  - Geográficamente distinta
  - Más pobre
  - Más violenta
  - Tiene instituciones diferentes - menos presencia estatal, peor sistema judicial, menos competencia política...
  - Racial y étnicamente diferente
  - Mentalmente separada para muchos en el centro.

Entendiendo las Correlaciones

- La asociación entre las malas instituciones y pobreza es fácil de establecer.
- La pregunta difícil es qué explica estos patrones en las instituciones? Por qué no hay presión para mejorar estas instituciones en la periferia? Ni desde la periferia o el centro.
- Voy a argumentar que este patrón de instituciones y pobreza persiste porque:
  - La calidad de la democracia en la Colombia periférica es tan baja que es muy difícil que los ciudadanos cambien las instituciones.
  - La naturaleza del estado crea una sociedad muy fragmentada sin la esféra pública necesaria para que se pueda identificar colectivamente como cambiar el equilibrio.
  - Las elites de la periferia y del centro tienen interés en que este equilibrio se mantenga.
  - En el siglo XIX las elites institucionalizaron (leyes, estrategias políticas y formación de coaliciones) e internalizaron (en sus preferencias, valores y sicología) un modelo del país.

Algunos Mecanismos del Equilibrio

- Creo que hay varios mecanismos que hacen que este equilibrio funcione, voy a discutir cuatro de éstos:

1. Culpar a la periferia: Las "malas instituciones" en la periferia le dan al gobierno central la excusa perfecta para monopolizar los recursos.
2. Saqueando a la periferia: Las "malas instituciones" en la periferia permiten que las elites (de la alta y baja sociedad) expropien riqueza.
3. Fragmentando la periferia: La naturaleza fragmentada del país como consecuencia de un estado débil se traduce a que no puede surgir una oposición coherente que ponga a prueba el poder de los Santos, Lleras o López.
4. Comprando a la periferia: Las "malas instituciones" en la periferia hacen que el precio de oferta de los votos sea más bajo.

Culpando a la Periferia

Ejemplos de las Regalías

"no queremos más piscinas de olas" - Mauricio Cardenas - Finance Minister



- Los problemas dan una excusa al gobierno de tratar de revertir la descentralización de la Constitución de 1991 y de mantener más recursos para este - Acto Legislativo No. 5 de Julio 18, 2011 permite al gobierno central imponer vetos a proyectos que usan fondos de regalías.
- La 'ineficiencia' de las regalías fue ilustrada por el hecho de que los departamentos que mas se beneficiaban de las regalías tenían indicadores de bienestar que estaban por debajo del promedio nacional y no lograban alcanzar los objetivos propuestos por la previa ley que regulaba las regalías.
- Así como el Fiscal General Guillermo Mendoza lo dijo, Colombia "va rumbo a ser una segunda Nigeria ... En ese país los gobiernos corruptos se robaron todas las utilidades de petróleo. Acá sucede lo mismo con los departamentos en materia de regalías", El Tiempo, Agosto 20 de 2010.

Saqueando la Periferia

El Alemán y Vicente Castaño ('El Profe')

"Hoy estos campesinos están reclamando que las vendieron muy baratas, sí, pero las vendieron, y los empresarios, compraron, barato, sí, pero las compraron" - El Alemán

- En el Urabá Chocoano la debilidad del estado ha permitido que las elites expropien grandes cantidades de tierra.
- En Curvaradó y Jiguamiandó entre 1996 y 1997 el 70% de la población fue desplazada por los paramilitares y el ejército.
- La gente fue reemplazada por cultivos de palma y para 2005 las plantaciones alcanzaron las 35,000 hectáreas, cerca del 20% de las tierras de los consejos comunitarios.
- La comisión Inter-Eclesiástica de Paz y Justicia report'o que en 2005: hubo 106 asesinadas y desaparecidas, 12 desplazamientos (40,000 desplazados), 19 redades y quema de poblaciones, and 15 casos de tortura.

Saqueando la Periferia

Brigard y Urrutia

- Riopaila-Castilla, una compañía productora de azúcar del Valle del Cauca, dueña del proyecto Veracruz, que creó 27 SAS (Sociedades Anónimas Simples) y en 2010 compró 42 parcelas de tierra en Vichada, equivalente a 35,000 hectáreas. Esto, facilitado por la firma de abogados Brigard y Urrutia cuya transacción fue diseñada para burlar la ley y concentrar toda la tierra para Riopaila.
- La multinacional Americana Cargill a través de Black River, un fondo de inversión, creó 40 SAS y compró 43 parcelas de tierra en Vichada, 61,000 hectáreas por 60 mil milliones de pesos. A través del INCORA, Black River compró estas tierras a campesinos y la vendió a cientos de veces del precio original.

Honor entre los Ladrones

- El estado débil de la periferia en Colombia une los intereses de las elites de la alta y 'baja' sociedad.
- Las plantaciones ilegales de palma en el Urabá Chocoano fueron establecidas incialmente por paramilitares, en particular Vicente Castaño pero los dos tipos de elites tenían interéses en ellas.
- Obtuvieron patrocinio financiero por parte del estado a través de FINAGRO (Fondo Agropecuario de Garantías and the Incentivo de Capitalización Rural).
- Además se beneficiaron de desiciones por parte del INCODER: En 2005, por ejemplo, después de reconocer las tierras colectivas de 1125 familias, el INCODER decidió descontar 10mil hectáreas y dárselas a las empresas de palma.



Fragmentando la Periferia

Los Paros de 2013

- Una implicación del aislamiento de la periferia es que cuando hay protestas la gente se concentra en quejas locales y no nacionales y esto hace más difícil que la gente identifique los problemas nacionales que los afectan
- Esto es ilustrado por los paros de 2013
  - Dignidad Cafetera: demandaba subsidio de precios para el café; democratización de la Federación Nacional de Cafeteros y otros.
  - Dignidad Papera, Lechera y Cebollera: demandaba subsidios en los precios de sus cultivos; prohibición de la leche en polvo; compensación por la importación de la leche en polvo y papas congeladas o precocinadas; control de contrabando de Perú y Ecuador.
  - Dignidad Panelera: aumento de tarifas en bienes importados como el jarabe de maíz; compra de 3,500 toneladas de panela.
  - Catatumbo: Alto a la fumigación de cultivos de coca; subsidios a los productores de coca mientras que se hacía la transición a otros cultivos.
  - Mineros: temas de minería.

Fragmentando la Periferia

La Falta de una Esfera Pública

- El único tema en común es el antagonismo hacia el Tratado de Libre Comercio.

  "Lo que hemos visto en esta semana...ha sido preocupante. Protestas y bloqueos sin orden, sin mayor coherencia, con pliegos de condiciones incluso contradictorios, sin propuestas de soluciones. A algunos voceros de los cafeteros no les gusta la minería en el pliego cafetero, pero apoyan la minería en el pliego minero. Los camioneros quieren subir sus fletes, lo que afectaría el bolsillo de los agricultores...siempre seguiremos con la espada de Damocles de un nuevo paro, de una nueva revuelta, porque ninguna solución satisface plenamente" - El Espectador 23 Ago 2013.

- Esto permite que las elites lidien con esto muy fácilmente: un subsidio por acá y unos préstamos baratos por allá.

Comprando la Periferia

- La política de gobierno indirecto y delegando la autoridad a El Alemán y otros en la periferia hace que los votos sean muy baratos.

		Porcentaje de personas a quienes ofrecieron comprar el voto				
Lugar/Depto.	**Valor del Voto en Colombia 2010 (Pesos)**	**2007**	**2008**	**2009**	**2010**	**2012**
Putumayo	50.000-60.000	39	33	22	0	21
Cesar	20.000-50.000	9	6	9	13	4
Barranquilla /Atlántico	43.000	38	33	27	21	28
Arauca	100.000					
Magdalena	50.000	14	29	38	12	0
Cartagena/Bolívar	30.000	38	33	27	21	25
Magangué	80.000					
Barranca	30.000					
Quibdó/Chocó	20.000					
Caldas	20.000-30.000	0	13	25	15	22
Quindío	20.000-30.000	42	17	17	17	
Guaviare	50.000 Bonos de Mercado					
Risaralda	25.000 - 40.000 Dos Quebradas	12	15	16	18	13
	60.000 Bingos como pago					
Caqueta	20.000-30.000	22	22	6	0	46
Antioquia	40.000-50.000	11	15	9	7	31
Sucre	200.000	21	32	22	23	17
Fuente: Valor del voto en diario Portafolio <http://www.portafolio.co/archivo/documento/CMS-7370531>						
Compra de Voto: Encuesta LAPOP - Porcentaje que respondió "Si" a la pregunta de si le habían ofrecido dinero por su voto						

Pacto de Santa Fe de Ralito

Jorge 40



En este documento queda constancia de los asistentes a esta reunión, firman a voluntad propia.

Santander Losada
Estado Mayor AUC

Adolfo Paz
Estado Mayor AUC

Jorge 40
Estado Mayor ACCU

Diego Vecino
Estado Mayor AUC

José María López
Gobernador Cordoba

Salvador Arana Sus
Gobernador Sucre

Reginaldo Montes
Representante a la Camara (Cordoba)

Luis Alvarez
Suplente Cámara de Representa
Cordoba

Jaime Garcia
Gerente CVS

Alvaro Cabrales
Ex –Diputado

Sigifredo Señor
Alcalde Tierralta

Alfonso Campo Escobar
Representante a la Cámara

Jose María Imbar
Representante a la Cámara

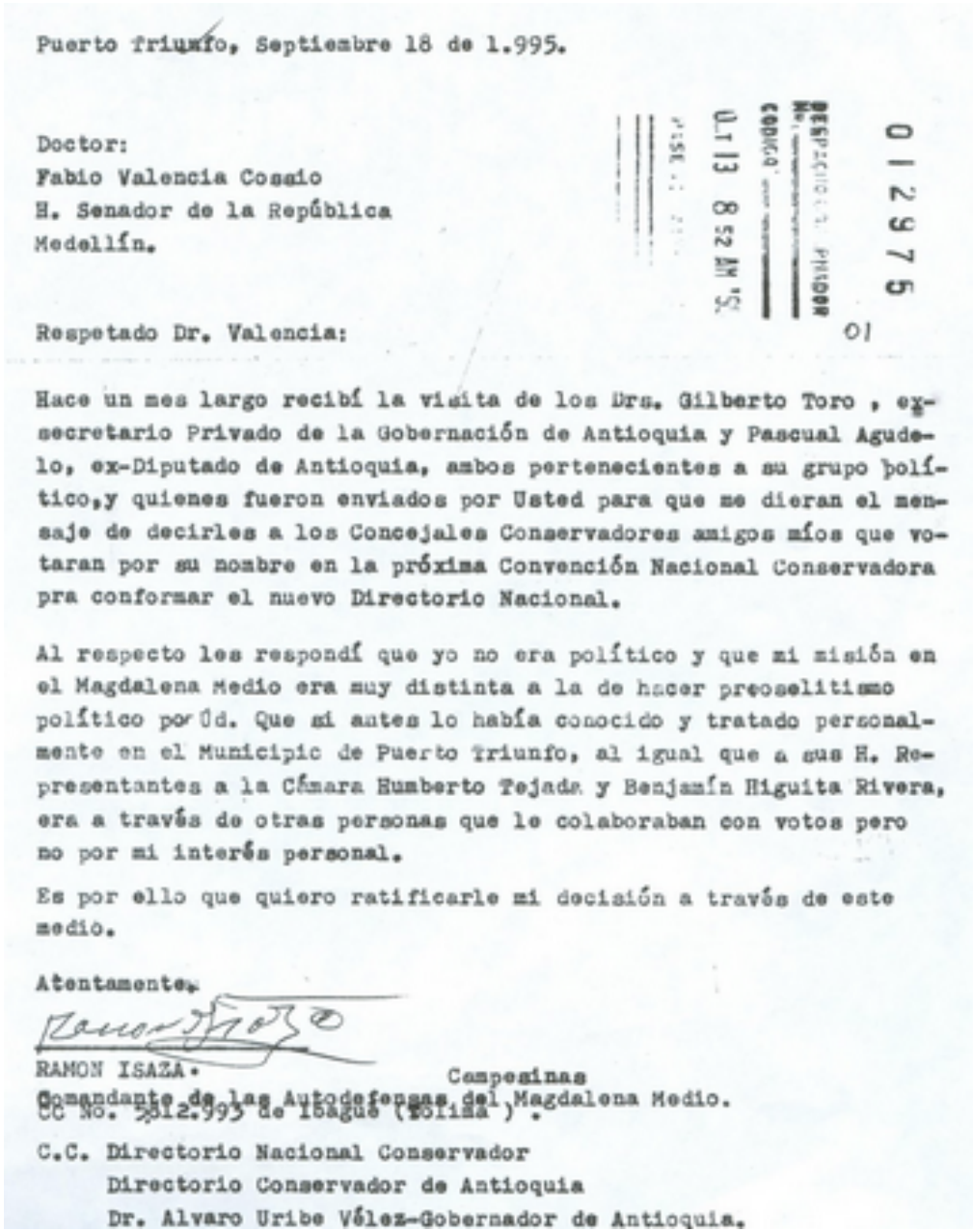
William Montes
Senador (Bolivar)

Don Berna





Diego Vecino



Puerto Triunfo, Septiembre 18 de 1.995.

Doctor:
Fabio Valencia Cossio
H. Senador de la República
Medellín.

Respetado Dr. Valencia:

Hace un mes largo recibí la visita de los Drs. Gilberto Toro , ex-secretario Privado de la Gobernación de Antioquia y Pascual Agudelo, ex-Diputado de Antioquia, ambos pertenecientes a su grupo político,y quienes fueron enviados por Usted para que me dieran el mensaje de decirles a los Concejales Conservadores amigos míos que votaran por su nombre en la próxima Convención Nacional Conservadora pra conformar el nuevo Directorio Nacional.

Al respecto les respondí que yo no era político y que mi misión en el Magdalena Medio era muy distinta a la de hacer proselitismo político por Ud. Que mi antes lo había conocido y tratado personalmente en el Municipio de Puerto Triunfo, al igual que a sus H. Representantes a la Cámara Humberto Tejada y Benjamín Higuita Rivera, era a través de otras personas que le colaboraban con votos pero no por mi interés personal.

Es por ello que quiero ratificarle mi decisión a través de este medio.

Atentamente,

RAMON ISAZA.
Comandante de las Autodefensas Campesinas del Magdalena Medio.
CC No. 5.212.993 de Ibagué (Tolima).

C.C. Directorio Nacional Conservador
Directorio Conservador de Antioquia
Dr. Alvaro Uribe Vélez-Gobernador de Antioquia.

El Argumento Hasta el Momento

- La Colombia periférica se mantiene pobre por las 'malas instituciones' - mal definidas y derechos de propiedad no establecidos, un sistema legal ineficiente, falta de rendición de cuentas y debilidad/ausencia del estado.
- Pero estas malas instituciones tienen una lógica y funcionan simbióticamente con (y están en equilibrio con) unas mejores instituciones del centro.
- Estas son mantenidas por la baja calidad de la democracia en Colombia, por la inhabilidad de una sociedad fragmentada para identificar colectivamente sus problemas y por una terrible alianza de los intereses de las elites.
- Todo esto se mantiene en su lugar por un 'modelo mental' particular de la sociedad que no solamente socava el potencial para la democracia de resolver el problema, pero también inhibe el surgimiento de un proyecto nacional para transformar el país.

La Arquitectura de un Estado Débil

- Creo que hay un conjunto de fuerzas ms profundas que sostienen este equilibrio incrustado en la estructura del Estado colombiano.
- Consideren la siguiente claúsula del Código Penal de 1980

  "Título II de los Delitos Contra el Régimen Constitucional,
  Capítulo I Rebelión, Sedición y Asonada
  Artículo 125. Rebelión. Los que mediante empleo de las armas pretendan derrocar al Gobierno Nacional, o suprimir o modificar el régimen constitucional o legal vigente, incurrirán en prisión de tres a seis años."

- La rebelión armada en contra del estado es una actividad socialmente legítima en Colombia! (en el Código Penal de 1936 la pena era de seis meses a cuatro años).

Raíces de un Estado Débil

- El origen de este Código Penal es el artículo 91 de la Constitución de Rionegro de 186 la cual da inicio a un proceso que trata de encontrar un equilibrio entre el poder central del estado y las regiones.
- Parte de este equilibrio involucra que el estado ceda el monopolio de la violencia. Ley 20 de 1867

  "Articulo 1. Cuando en algún Estado se levante una porción cualquiera de ciudadanos con el objeto de derrocar el gobierno existence y organizar otro, el gobierno de la Unión deberá observar la más estricta neutralidad enter los bandos beligerantes."

- My lectura es que la legitimidad y la legalidad de la rebelión armada era parte de un trato que hizo creíble la promesa del estado centra de no imponer un proyecto de construcción de estado que hubiera puesto en jaque a los intereses de la periferia (e.g. la potencial hegemonía de Cundinamarca en 1863).

Por qué hay Desorden y Violencia en Colombia?

- Violencia, desorden, rebelión (y pobreza) en Colombia no son una consecuencia anómala de factores idioscincráticos (el odio hereditario de los partidos tradicionales, jungla, montañas, el asesinato de Gaitan, las FARC, Pablo Escobar, la coca, los hermanos Castaño...)
- La violencia y la rebelión se constituyen mutuamente con el estado y lo han sido en los pasado 150 años. Son la forma intrínseca que el estado encaja con la sociedad.
- Es obvio que de este argumento la paz con las FARC, si se puede alcanzar, no va a solucionar este problema. Las FARC son un síntoma (parte del daño colateral del sistema, como las AUC o Pablo Escobar) mas no la causa.
- La solución es (finalmente) un proyecto real de construcción de estado, pero las dinámicas de la política del sistema y los mecanimos que describí anteriormente (y muchos otros) mitigan seriamente este esfuerzo.

Todavía se Juega este Juego

Evidencia de Todos Somos Pacífico

- Acá esta lo que el Presidente Santos dijo en Octubre de 2014 al lanzar su iniciativa para el Pacífico en Buenaventura

  "Y no he venido con los bolsillos vacíos. Siempre he venido con proyectos, con inversiones. Porque creo también ... que nunca Buenaventura había recibido tantos recursos y muchos de los municipios del Pacífico, no habían recibido nunca tantos recursos, como los que han recibido en mi gobierno."

- La Junta de Todos Somo Pacífico incluye dos políticos tradicionales de la maquinaria del Valle y el gerente de campaña del Presidente Santos en Nariño.
- John F. Kennedy lo puso de la siguiente forma

  "No preguntes que puede hacer tu país por ti, pregunta qué puedes hacer tu por tu país"